



**Marque a opção do tipo de trabalho que está inscrevendo:**

**Resumo**

**Relato de Caso**

**Análise dos recursos aplicados na área de Educação: um estudo no município de Constantina/RS período de 2011 e 2012**

**AUTOR PRINCIPAL:** Elisângela Paula Rossetto

**CO-AUTORES:** Jênifer de Brum Palmeiras

**ORIENTADOR:** Sandra Regina Toledo dos Santos

**UNIVERSIDADE:** Universidade de Passo Fundo

## **INTRODUÇÃO**

O orçamento público para o controle dos gastos torna-se um instrumento importante na gestão das diversas esferas de governo e proporciona aos usuários uma eficaz transparência da aplicação das receitas arrecadadas. Especificamente, os gastos na área da educação têm como base a Emenda Constitucional nº 59/2009 que fortalece a importância, o compromisso e a responsabilidade do estado com a educação, dispondo normas quanto à aplicação dos recursos disponíveis, provendo no mínimo a aplicação de 25% das receitas líquidas com impostos e transferências. Com isso, este estudo objetivou de forma geral analisar a aplicação dos recursos na área da educação, no município de Constantina nos anos de 2011 e 2012. Já os específicos voltam-se a apurar os programas em que são aplicados os recursos; levantar os recursos aplicados em Manutenção Desenvolvimento do Ensino (MDE) e Fundo de Educação Básica (FUNDEB) no município, identificar aplicação pelo mínimo estabelecido e por aluno da rede escolar.

## **DESENVOLVIMENTO:**

A metodologia empregada consistiu numa pesquisa descritiva, o tratamento quanto à abordagem é quantitativo, sua classificação quanto ao propósito será aplicada e os procedimentos técnicos utilizados classificam-se em estudo de caso e documental. As técnicas utilizadas para a coleta das informações foram compostas por relatórios extraídos no site do TCE/RS, em exposição de tabelas e gráficos comparativos do período definido. Os dados coletados apontam que conforme a Tabela 1 o desempenho orçamentário específico da Secretaria da Educação do local estudado, foi do total do orçamento autorizado para 2011 com 76,36% de recursos efetivamente autorizados e registrados como despesa através de empenho, sendo de 62,53% para o ano de 2012. Cabe salientar que diferença encontrada entre o previsto e o realizado, dá-se pelo fato de que a arrecadação não apresentou o índice desejado, logo, conforme preconiza a LRF/2000, não se pode

comprometer a despesa com valores não arrecadados. Ao analisar os recursos expressos somente com a manutenção do ensino pelo FUNDEB, em 2011 e 2012 pela Tabela 2, estes corresponderam a 51,75% e de 38,74% do orçamento autorizado total da secretaria, respectivamente. No entanto, a geração de despesas devidamente autorizadas e empenhadas foi de 80,20% em 2011 em relação ao total do Fundeb desdobradas em ensino fundamental e especial, sendo de 82,10% em 2012 somente com o ensino fundamental. Em 2011 e 2012, os resultados encontrados na Tabela 3 apontam a aplicação de recursos via MDE corresponderam apenas 13,86% e de 20,09% do orçamento autorizado total da secretaria, respectivamente. Destes percentuais, a geração de despesas devidamente autorizadas e empenhadas foi de 91,20% no ano de 2011 desdobradas igualmente como o Fundeb em ensino fundamental e especial, sendo de 65,42% em 2012 somente com o ensino fundamental. Com estes dados, pode-se inferir que o município apresenta na unidade orçamentária de educação, uma forte vinculação com os recursos federais do Fundeb, enquanto que os recursos com MDE sinalizam a sua capacidade de gerar receitas próprias e o seu destino conforme EC 59/2009. Paralelamente, procurou-se identificar como se dá o índice aplicado pelo município dentre o mínimo de 25%. Do total da aplicação de recursos na educação por MDE, durante o período estudado, constatou-se que em 2011 foi de 25,25% de sua receita com impostos e transferências e em 2012 um percentual de 33,15%, o que fato denota pleno atendimento ao dispositivo legal. Quanto aos gastos na Secretaria da Educação para os níveis de educação pré-escolar, ensino médio e ensino fundamental, considerando os gastos com alunos na rede pública de ensino no município, observou-se que em 2011 foi num total de 1.893 matriculados com um gasto médio de R\$ 3.084,40 por aluno. Já em 2012 o número foi de 1960 alunos, com um gasto médio de R\$ 3.352,76 individual.

#### **CONSIDERAÇÕES FINAIS:**

Conclui-se que o município de Constantina apresenta um orçamento equilibrado, com a aplicação dos recursos de forma equitativa, com elevada dependência dos recursos federais e atende o enquadramento legal previsto na EC 59/2009. A aplicação dos recursos por aluno, foi em torno de três mil reais, com demanda de recursos para serviços qualificados e boa infraestrutura na educação local.

#### **REFERÊNCIAS**

BRASIL, **Constituição Da Republica Federativa De 1988**. Acessado em 28. Set, 2014. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/Constituicao.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/Constituicao.htm)

BRASIL, **Lei complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000**. Acessado em 05. Out, 2014. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp101.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm)

FUNDEB, Cartilha. 2008. Acessado em 02 de Nov. 2014. Disponível em: [http://www.tce.se.gov.br/sitev2/assets/files/cartilha\\_fundeb.pdf](http://www.tce.se.gov.br/sitev2/assets/files/cartilha_fundeb.pdf)

**NÚMERO DA APROVAÇÃO CEP OU CEUA ( para trabalhos de pesquisa):** Número da aprovação.

## ANEXOS

Tabela 1: Composição do Orçamento da Educação - Constantina

Órgão e Unidade Orçamentária	Dotação Autorizada	Empenhado	Liquidado	Pago
<b>2011</b>	<b>7.796.712,70</b>	<b>5.953.661,36</b>	<b>5.282.307,44</b>	<b>5.135.537,00</b>
Manutenção do ensino - FUNDEB	4.034.663,92	3.235.784,87	3.182.415,94	3.088.318,62
Manutenção do Ensino - MDE	1.080.760,68	985.622,03	985.622,03	950.369,07
Cultura e Desporto	10.000,00	7.097,40	7.097,40	5.497,40
Auxílios e Convênios	2.244.325,22	1.408.588,93	790.603,94	789.018,82
Manutenção da Educação - REC. LIVRE	308.120,00	230.489,64	230.489,64	223.707,04
Fundo Municipal de Cultura	118.842,88	86.078,49	86.078,49	78.626,05
<b>2012</b>	<b>10.700.591,86</b>	<b>6.690.583,11</b>	<b>6.690.583,11</b>	<b>6.238.604,52</b>
Manutenção do ensino - FUNDEB	4.145.649,38	3.403.419,58	3.403.419,58	3.245.690,12
Manutenção do Ensino - MDE	2.149.660,80	1.406.380,53	1.406.380,53	1.318.746,86
Cultura e Desporto	4.000,00	2.997,00	2.997,00	2.760,25
Auxílios e Convênios	3.818.705,23	1.625.369,01	1.625.369,01	1.431.131,66
Manutenção da Educação - REC. LIVRE	242.314,80	207.262,53	207.262,53	196.278,89
Fundo Municipal de Cultura	340.261,65	45.154,46	45.154,46	43.996,74

Fonte: Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul

Tabela 2: Orçamento da Manutenção do ensino - FUNDEB

Órgão e Unidade Orçamentária	Dotação Autorizada	Empenhado	Liquidado	Pago
<b>FUNDEB 2011</b>	<b>4.034.663,92</b>	<b>3.235.784,87</b>	<b>3.182.415,94</b>	<b>3.088.318,62</b>
Educação	4.034.663,92	3.235.784,87	3.182.415,94	3.088.318,62
Ensino Fundamental	4.020.383,92	3.222.363,83	3.168.994,90	3.074.897,58
Educação Especial	14.280,00	13.421,04	13.421,04	13.421,04
<b>FUNDEB 2012</b>	<b>4.145.649,38</b>	<b>3.403.419,58</b>	<b>3.403.419,58</b>	<b>3.245.690,12</b>
Educação	4.145.649,38	3.403.419,58	3.403.419,58	3.245.690,12
Ensino Fundamental	4.145.649,38	3.403.419,58	3.403.419,58	3.245.690,12

Fonte: Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul

Tabela 3: Aplicação dos Recursos - MDE

<b>Órgão e Unidade Orçamentária</b>	<b>Dotação Autorizada</b>	<b>Empenhado</b>	<b>Liquidado</b>	<b>Pago</b>
<b>MDE / 2011</b>	<b>1.080.760,68</b>	<b>985.622,03</b>	<b>985.622,03</b>	<b>950.369,07</b>
Educação	1.080.760,68	985.622,03	985.622,03	950.369,07
Ensino Fundamental	1.074.710,68	985.622,03	985.622,03	950.369,07
Educação Especial	6.050,00	0	0	0
<b>MDE / 2012</b>	<b>2.149.660,80</b>	<b>1.406.380,53</b>	<b>1.406.380,53</b>	<b>1.318.746,86</b>
Educação	2.149.660,80	1.406.380,53	1.406.380,53	1.318.746,86
Ensino Fundamental	2.147.660,80	1.406.380,53	1.406.380,53	1.318.746,86

**Fonte:** Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul